《郑州市“十四五”生物产业发展规划（2021-2025年）（征求意见稿）》的编制说明

一、编制背景

生物产业是二十一世纪创新最为活跃、影响最为深远的新兴产业，是我国战略性新兴产业的主攻方向，对于我国抢占新一轮科技革命和产业革命制高点，加快壮大新产业、发展新经济、培育新动能，建设“健康中国”具有重要意义。按照郑州市建设制造业高质量发展总体部署，为深入推进我市生物医药产业供给侧结构性改革，优化产业布局，完善产业链条，推进产业创新，促进产业向智能化、绿色化、服务化转变，实现生物医药产业链向中高端转型升级，为郑州制造业高质量发展注入强大动能。根据市委市政府要求，结合我市实际，形成了《郑州市“十四五”生物产业发展规划（2021-2025年）（征求意见稿）》（以下简称《生物产业发展规划》）。

二、编制依据

依据党中央、国务院关于大力推进生物产业发展的决策部署和《河南省“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》、《郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《郑州市推进制造业高质量发展三年行动计划（2020-2022年）》（郑办〔2020〕2号）、《郑州市生物医药产业升级三年行动计划（2020-2022）》等相关规划及文件精神。

三、主要内容

《生物产业发展规划》明确了在“十四五”期间全市生物产业发展的五大重点任务、六大重点工程。

**（一）“五大重点任务”。**把握生物技术、生命科学与信息技术融合发展趋势，以生物医药产业为重点，改造提升化学制药产业和现代中药产业，培育先进医疗器械产业，壮大生物农业规模，努力把郑州建设成为全国重要的生物产业研发和生产基地。**一是突出发展生物医药产业。**聚焦化学高端仿制药、新型制剂、现代中药等重点领域，提升生物经济“国际化、品牌化、智能化、绿色化”水平。支持新药创制及产业化，鼓励发展高端仿制药，加快发展现代中药和新型制剂，提升兽药产业集约化发展水平，建设全国重要的生物医药中高端研发生产基地。二**是积极发展医疗器械产业。**围绕高端医疗器械装备、核心部件与材料国产化目标，巩固提升体外诊断系列产品竞争优势，加快发展高端器械、高值医用耗材等高附加值产品，不断提升郑州市高端医疗器械发展规模和水平，建设全国重要的高端医疗器械生产基地。**三是着力培生命健康服务新业态。**紧盯“智慧医疗”“精准诊疗”发展趋势，加强研发生产与医疗机构应用需求对接，鼓励新业态、新经济的发展。加快基因检测技术的新应用，大力发展精准医疗新服务，推动智慧医疗新发展，拓展第三方服务新渠道，打造全国重要的生命健康服务新业态集聚地。**四是大力发展生物农业新模式。**围绕粮食安全保障和现代农业发展，加强农业种质资源保护与利用，推动现代种业高质量发展，加快建设全国重要的生物农业创新发展策源地。**五是拓宽生物制造新途径。**以生物基材料、生物基精细化学品、生物绿色工艺等为重点，创新建立生态安全、绿色低碳、循环发展的生物法工艺体系，推动生物制造在医药、化工、农业、轻纺、能源、生态环境的领域的融合应用。

**（二）“六大重点工程”。**着力提升产业创新能力，加快突破创新产品研发、转化、制造等关键环节，构建各有侧重、优势互补、合作共赢的产业发展新环境,促进生物产业向智能化、绿色化、服务化转型，实现生物产业链向中高端攀升。**一是产业集聚发展工程。**加强区域协同，集中政策支持，推进航空港区国家高技术生物产业基地和其他医药产业园区建设，形成以航空港区生物药、医药器械为主导，新郑市高端化药为主导，经开区体外诊断试剂为主导，中牟县现代中药为主导的细分领域产业链分布。**二是龙头企业培育工程。**培育壮大一批产品技术含量高、研发能力强、市场占有率高的生物医药龙头骨干企业，重点支持我市生物医药领军企业发挥自身优势，加强资源整合，延伸产业链条，增强综合竞争力。**三是创新能力提升工程。**加大生物医药技术创新基础设施建设，促进生物医药产业创新发展。推进产业技术支撑平台、公共服务平台、投融资平台建设。促进产学研医用协同创新，鼓励医药企业与高校、科研院所、医疗机构共建协同创新示范基地。**四是产业强链固链工程。**绘制产业发展全景图，结合现状，找出产业在创新、资本、空间、政策等方面存在的困难和短板。发挥联盟、协会作用，加强产学研用、上下游企业以及药企与医疗机构间的合作。**五是产业人才培育工程。**鼓励医药企业建立健全人才、专利、技能等要素参与收益分配机制和股权激励机制。探索与国际一流科研机构接轨的现代科研体制，通过对高端人才和高端项目的吸附效应，形成研究院强大的创新项目引流能力，打造生物技术创新资源汇聚新高地。**六是产业提档升级工程。**坚持绿色发展理念，提升产业清洁生产水平，支持企业打造绿色工厂，提升全行业“环境、职业健康和安全”（EHS）管理水平。鼓励企业运用工业互联网新技术新模式进一步降本提质增效，积极培育智能制造试点示范项目。

**（三）保障措施。**在组织方面，市战略新兴产业发展工作领导小组负责统筹全市生物医药产业发展，协调解决行动计划实施中的主要问题，各相关部门按职责分头推进，密切配合；在政策扶持方面，贯彻落实郑州市支持制造业高质量发展若干政策，积极争取国家、省各类政策支持，最大限度释放政策红利效应，助力产业高质量发展；在要素保障方面，通过科学规划、盘活存量、“腾笼换鸟”等多种方式，进一步拓展生物医药产业发展空间；在金融支持方面，引导风险投资、私募股权投资基金、产业发展基金投资医药制造项目，探索建立企业信贷风险补偿机制，有效引导社会资金向生物医药产业投入；在人才支撑方面，强化优秀企业家培育，不断提升行业领军、专业骨干及高技能人才专业水平；在优化发展环境方面，积极落实国家、省、市各项减负政策，切实减轻企业负担，持续开展企业服务活动，不断优化营商环境。