

郑州市人民政府文件

郑政〔2017〕27号

郑州市人民政府

关于印发 2017 年郑州市服务业专业园区建设 专项工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《2017 年郑州市服务业专业园区建设专项工作方案》
印发给你们，请认真贯彻执行。

2017 年 8 月 17 日

2017 年郑州市服务业专业园区建设 专项工作方案

2017 年是建设国家中心城市的开局之年，也是供给侧结构性改革的深化之年，为进一步贯彻落实《河南省人民政府关于建设高成长服务业大省的若干意见》（豫政〔2014〕42 号），加快服务业载体建设，增强区域竞争力和辐射带动力，巩固提升服务支撑功能，推动服务业转型升级和持续较快发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体思路

坚持把服务业专业园区作为加快发展服务业的重要载体，牢固树立和贯彻落实新发展理念，围绕“四重点一稳定一保证”的工作格局，以深化服务业供给侧结构性改革为主线，把握主攻方向，突出关键重点，着力做好实施主导产业提质、增强局部带动能力、推进招商运营行动、申报省级专业园区和提升要素保障功能等五项重点任务，深入推动商务中心区提升生产性服务功能、特色商业区提升生活性服务功能，促进高成长服务业集中布局，为我市服务业提质增效提供有效支撑。

二、发展目标

整体实力稳步提升。力争固定资产投资突破 600 亿元，增长 16% 以上；主营业务收入突破 1700 亿元，增长 15% 以上；实际到位市外资金突破 250 亿元，增长 15% 以上；从业人员新增 2 万人。

集聚效应持续增强。规模（限额）以上服务业企业个数超过 800 家，税收超千万元商务楼宇达到 18 幢。

招商引资不断深化。每个服务业商务中心区和特色商业区（以下简称“两区”）至少新引进 1 家总投资 10 亿元以上、具有国际竞争力的知名品牌或龙头企业，每个市级服务业专业园区至少新引进 1 家总投资 5 亿元以上或具有国际竞争力的知名品牌和龙头企业，力争全年新开工 60 个，建成投产 100 个重点项目。

配套设施逐步完善。道路、市政管网、公共服务等配套基础设施建设加快推进，区域内村庄拆迁及安置顺利进行，基础设施投资 100 亿元以上。

三、重点任务

（一）实施主导产业提质

按照服务业专业园区功能定位，突出服务功能提升、特色集群培育和精品示范引领，因地制宜分类推进，全面推动服务业专业园区整体建设和提质升级。

1. 金融业。以郑东新区中央商务区为主体，围绕打造全国重要的区域金融中心，加快金融集聚核心功能区发展，推动中交

建整体开发龙湖金融中心、平安金融中心、方正（郑州）金融中心等一批重点项目，积极培育“互联网+”、信息服务、中介咨询等新兴业态，推进高端服务业集群发展，区域综合竞争力和辐射带动能力显著增强。

2. 现代商贸业。以各特色商业区为主体，依托商业综合体，对传统商贸业态改造提升，引导现代商贸服务企业集聚，融入电子商务发展模式，大力发展高端商贸流通业、高端商务服务业等新兴业态，提升特色商业区现代商贸业辐射带动力。鼓励二七区特色商业区推进“千亿级商圈”，探索高端商贸业发展路径。支持管城回族区特色商业区打造黄金珠宝交易集散地。

3. 文化创意旅游业。以郑州国际文化创意产业园、登封“天地之中”文化旅游专业园区、管城回族区特色商业区、中原区特色商业区、金水区国家知识产权创意产业试点园区为主体，充分挖掘历史文化、休闲旅游、创新创业综合体建设等方面的优势和潜力，实现产业、文化、创意、旅游协调共融发展。加快推动建业·华谊兄弟电影小镇、HPC 好莱坞泛娱乐国际文化创意产业园等一批重点项目。鼓励以商代都城遗址为依托打造著名历史文化古迹和复合型文化商业综合体。推动登封文化创意园、世界功夫中心、中国登封乡土情文化综合体等项目建设，提升“河南省文化产业示范园区”的影响力和带动力。

4. 电子信息服务业。以金水区特色商业区、金水区工业设计产业园区为主体，主要推进电子商务、信息服务、电子产品商

贸等产业发展，形成以电子信息服务业为主导，信息化和工业化相结合，带动多个现代服务产业发展的特色集群。推进金科智汇城、正弘数码港三期项目、杨金科技外包产业园项目二期等重点项目建设，加快产业集群培育。

5. 通用航空产业。以上街区通航特色商业区为主体，推动通航运营服务业、通航会展旅游业、通航教育培训业发展。推进机场二期改造，啸鹰航空有限公司飞机组装和试飞基地、海王实业有限公司的效翼船研发制造等项目建设，建成上街机场综合服务中心，不断提升机场功能，实现通用航空和运输航空的有效衔接，力争获得4C级机场认证。

（二）增强局部带动能力

以推动业态模式融合创新、打造区域商务服务中心、改造提升现代专业市场、培育特色商业街、有序开展规划调整为重点，抓好强点带面，实现点面结合，全面增强区域影响力和辐射力。

1. 推动业态模式融合创新。推进实体店铺数字化改造，增强场景化、立体化、智能化展示功能，发展在线定制、个性化推送等新商业模式。发展主题型、参与型时尚消费，建设集演艺演出、休闲体验、社交平台、教育医疗为一体的新型商业综合体，引导传统商业从卖产品向卖生活方式转变。挖掘城市工业遗存及建筑风貌，利用闲置商业用房、厂房或仓库发展文化创意产业。搭建“互联网+创意”众创空间，建设创业咖啡、创新工场等新型孵化器，建立一批创意创新创业示范基地。

2. 打造区域商务服务中心。郑东中央商务区重点发展商务楼宇，吸引省内外大型企业集团和金融服务、科技研发、商务中介等机构入驻，设立区域性研发、物流、营销、结算、培训、后台服务等中心，加快老楼宇功能完善和闲置楼宇改造，不断提升楼宇内企业层次，提高单位面积贡献率。完善楼宇配套设施，提升物业管理、工商税务等精细化服务水平，重点发展金融、商贸、信息等特色服务楼宇。力争新引进培育1—2家引领型企业或品牌企业。

3. 改造提升现代专业市场。注重迁移整合、改造升级和特色打造，加快传统市场向物流、电商、商品会展等有机融合的现代市场转型。推动中心城区批发市场外迁整合、新建市场承接升级、沿街市场向特色商业街转型。支持新郑市华南城特色商业区承接发展小商品、建材、五金机电、汽摩配件、副食、服装、家居等7大支撑产业。加快创新大厦、中科大厦、中关大厦、展厅等现有IT卖场的提升改造，着力打造集电子产品发布、展示、体验、交易等功能于一体的电子产品商贸平台。

4. 培育特色商业街。按照提升老街区、发展新街区、创建名街区的发展思路，以谋划建设复合商业街、商务休闲街、特色商品街、商业步行街为抓手，积极培育文化特色显著、辐射拉动明显的精品商业街。支持商都特色商业区启动书院街片区改造工程，打造具有典型中原地域特色书院文化体验街区。推进郑东新区借助天下收藏、丹尼斯七天地、宝龙城市广场等商业文化街，

打造文化及购物中心。支持二七区特色商业区做好德化步行街形象提升工作，全力将德化街片区打造成为特色商业区核心区、形象展示区。推动中原区特色商业区依托万达金街打造“特色商品街”等“四街”。支持登封市特色商业区对刘胡同等传统街区进行恢复改造，打造高端特色商业街区。

5. 有序开展规划调整。按照“五规合一”要求，重点对受城市发展规划调整影响，与其他功能区交叉、区域空间大幅缩减的和增长速度较快、产业特色鲜明、发展空间严重受限的“两区”规划进行调整。加快服务业专业园区空间规划暨控制性详细规划审批工作。

（三）推进招商运营行动

围绕特色产业集群培育，加大精准招商力度，推动企业和项目集聚，提升园区发展整体水平。

1. 推行建管新机制。鼓励园区与国内外大企业集团、战略投资者合作，采取合作共建、整合托管等方式，吸引各类社会资本和经济主体参与园区的建设，推进全产业链开放。探索“管委会+公司”的开发建设模式，统筹土地开发、设施建设、功能配套和招商引资。

2. 创新招商运营模式。支持园区制定招商引资导向目录和配套政策，积极开展专业招商、以商招商、主题招商、驻点招商，提升招商实效。强化整体规划，吸引知名企业入驻进行连片开发，推动统一招商、统一营销、统一运营、统一管理。加大二

次招商力度，盘活闲置商业用房。开展“资本+产业”招商，依托现代服务业、战略性新兴产业等投资基金，以股权招商、并购招商等方式引进一批重大引领型项目。

（四）申报省级专业园区

以推动新兴产业集群发展为重点，在城市（镇）规划区、城乡一体化示范区、省定产业集聚区等区域，规划布局建设8类省级服务业专业园区，力争上半年完成首批申报。

1. 现代物流产业园。在物流节点城市、交通枢纽和大宗货物集散地，规划布局集运输仓储、分拣包装、信息和金融服务等功能为一体的物流园区。

2. 电子商务产业园。以产业集聚区、专业市场和电商专业楼宇等为依托，规划布局知名电商、网商、快递服务集成商集聚的电子商务产业园。

3. 科技产业园。在区域中心城市、产业集聚区，规划布局产品研发与应用、工程技术与实验、技术检测与推广、知识产权服务、成果转化等功能复合的科技产业园。

4. 大数据产业园。依托中心城市城乡一体化示范区、产业集聚区，规划布局拥有行业领先企业的大数据产业园。

5. 文化创意产业园。在创意人才集聚、文化资源丰富、生态环境优美的区域，规划布局以文化旅游、工业设计、广告服务、动漫创意、影视出版等产业为主的文化创意产业园。

6. 服务外包产业园。在有条件的区域性中心城市，规划布

局以软件和信息技术、研发设计、金融服务、教育培训和医疗等为主导的服务外包产业园。

7. 健康养老产业园。在自然环境良好、交通便利的区域，完善医疗卫生保健、健康管理、体育健身、康复护理、养老公寓等设施和服务，推动医养结合，规划布局集医疗康复、保健养生、休闲养老等功能一体的健康养老产业园。

8. 专业交易市场。依托工业品、农产品生产集散地和区域交通枢纽，规划布局集商品集散、批发零售、交易展销、物流配送、信息和金融服务于一体的现代专业市场。

（五）提升要素保障功能

围绕强化土地和人力资源等要素保障，盘活土地资源，广揽人力资源，助推服务业专业园区全面协调发展。

1. 强化土地保障。统筹安排使用土地利用计划指标，有序推进建设用地增减挂钩，缩短土地供应时间，全力保障园区内重大基础设施项目、公共服务项目和重点招商项目用地。注重内部挖潜，积极盘活存量土地，优化土地利用结构和布局，合理控制住宅用地比例，适度集聚居住人口，为产业发展留足空间。针对土地手续办理复杂、耗时较长等问题，超前谋划，加强部门协调配合，对拟用地块及早办理报批手续。

2. 加强人才保障。建立人才服务平台，加强人力资源需求动态监测，定期发布人才需求目录，按计划引进服务业就业人员。引导职业教育学校围绕金融、旅游、研发设计、电子商务、

咨询策划等现代服务业产业开设专业课程，引导社会力量投资兴办各类就业培训和职业教育机构，培养服务业特别是现代服务业所需人才。适应园区建设发展需要，开展创业培训与就业技能岗位培训，提供创业场地和创业服务，促进失业人员在园区就业、创业。

3. 加快推进基础设施建设。与城市基础设施建设改造相结合，完善电力、供热、供气、排水、通信、信息网络、绿化等市政基础设施建设，科学建设过街天桥、地下通道、停车场、公园、公厕等，优化路网结构，加密公交线路与站点。上街通航特色商业区加快完成上街机场航管工程和通导系统更新改造工程。

4. 积极推进服务平台建设。按照“政府引导，市场化运营”模式，根据产业发展需求，加强投融资、土地收集、人力资源和技术创新等平台建设，增强要素集聚能力。以科技型企业为主体，在信息安全、生物医药、地理信息等领域，加快推进孵化器、加速器建设。支持企业围绕园区主导产业与科研院所、高校共建研发实体或组建产业技术联盟。力争建设河南科技园区公共服务平台、软件产业公共服务平台、“技术转移公共服务综合平台”等各类服务平台 30 个。

四、保障措施

（一）强化规划引领

按照服务业专业园区产业发展规划定位，围绕城市形态风貌国际化，着力提升城市规划水平。加强控制性详细规划的制定，

完善城市设计和专项规划体系，加快海绵城市、综合管廊等城市基础设施建设以及公共交通综合利用的专项规划编制，以完善的规划体系科学推进服务业专业园区协调持续发展。

（二）加强组织领导

按照“属地管理、精简机构、提高效率、完善功能”的原则，尽快成立和完善服务业专业园区管委会。建立联席会议、推进会、观摩会、例会等会议制度，及时研究决策，加强点评督查，协调解决问题。完善园区台账制度，每月对主要指标和重大项目建设情况进行统计分析，及时掌握园区建设进度。市发展改革委同统计局等单位联合对服务业专业园区进行考核验收，按照量化指标评出“三强”“三快”，进行表彰奖励。

（三）强化部门协作

部门之间要密切配合、协调联动，确保土地、环保、投融资、监测和考核评价等政策落到实处。要不断优化管理方式，对服务业专业园区重大项目相关手续，强化服务，提高效率，限期办结，为加快项目落地和建设创造良好条件，推进服务业专业园区尽快上规模、见成效。

（四）加强政策激励

市直有关部门、各县（市、区）政府要认真落实促进服务业专业园区发展相关政策，对推进楼宇经济发展、城市综合体建设、精品商业街培育、知识产权、创意产业等制定专项优惠政策。加大服务业领域专项资金对服务业专业园区建设的支持力

度，创新运用补助、以奖代补等方式，支持项目建设。依据省市相关考核意见，落实服务业专业园区干部提拔任用制度。

（五）做好宣传推介

积极策划、引进、参与招商引资洽谈会、高峰论坛、创新产品巡展等活动，灵活利用电视、报纸、网络、微信等媒介，拓宽宣传推广渠道，为园区发展造势，提高园区知名度，增强自身竞争力和社会影响力。

- 附件：1. 2017年郑州市服务业专业园区建设重点任务分工
2. 2017年服务业专业园区建设任务和奋斗目标
3. 2017年服务业专业园区重点建设项目

2017 年郑州市服务业专业园区建设

重点任务分工

序号	专项工作	责任单位	配合单位
一	实施主导产业提质		
1	金融业、现代商贸业、文化创意旅游业、电子信息服务业、通用航空产业	各县（市、区）	市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、商务局、工信委、科技局、统计局、文广新局、旅游局、文物局、市政府金融办、枢纽办
二	增强局部带动能力		
2	推动业态模式融合创新	各县（市、区）	市发展改革委、规划局、国土资源局、商务局、统计局、地税局、环保局
3	打造区域商务服务中心	各县（市、区）	市发展改革委、规划局、国土资源局、商务局、统计局、环保局
4	改造提升现代专业市场	各县（市、区）	市发展改革委、规划局、国土资源局、商务局、统计局、环保局
5	培育特色商业街	各县（市、区）	市发展改革委、规划局、国土资源局、规划局、环保局、商务局

6	有序开展规划调整	各县（市、区）	市发展改革委、规划局、国土资源局、规划局、环保局、商务局
三	推进招商运营行动		
7	推行建管新机制、创新招商运营模式	市商务局	市发展改革委、各县（市、区）
四	申报省级专业园区		
8	申报八类省级专业园区规划建设	各县（市、区）	市发展改革委、国土资源局、规划局、环保局、统计局
五	提升要素保障能力		
9	强化土地保障	市国土资源局	市住房保障局、规划局、各县（市、区）
10	加强人才保障	市人社局	市教育局、科技局、各县（市、区）
11	加快推进基础设施建设	各县（市、区）	市发展改革委、城建委、交通委、城管局
12	积极推进服务平台建设	各县（市、区）	市发展改革委
六	保障措施		
13	强化规划引领	市规划局	市发展改革委、国土资源局、环保局、商务局、文广新局、旅游局、文物局、各县（市、区）

14	加强组织领导、强化部门协作	市服务业发展领导小组	市发展改革委、财政局、国土资源局、规划局、环保局、商务局、科技局、人社局、城建委、住房保障局、交通委、统计局、教育局、工商局、国税局、地税局、文广新局、旅游局、文物局、市政府金融办、各县（市、区）
15	加强政策激励	市发展改革委	市财政局、国土资源局、人社局、市政府金融办、国税局、地税局、统计局、商务局、市委组织部、各县（市、区）
16	做好宣传推介	市委宣传部	市发展改革委、各县（市、区）

2017 年服务业专业园区建设任务

单位：亿元、%

服务业专业园区名称	主营业务收入		固定资产投资		实际到位市外资金
	总量	增速	总量	增速	
郑东新区中央商务区	400	5.3	21	5	5.25
二七区特色商业区	390	5	37	3	50
管城回族区特色商业区	335	12	31.5	10	30
金水区特色商业区	181.5	10	51	4.5	7.5
中原区特色商业区	103	8.4	18	24.9	23
惠济区特色商业区	71	12.5	41	17.8	9
上街区通航特色商业区	11.5	5	22.5	3	4
新郑市特色商业区	55	10	25	9	9
登封市特色商业区	22	18	18	22	6.5
新密市特色商业区	11.7	10	4.27	12	6
中牟县特色商业区	14	27.2	50	10.4	1.5
荥阳市特色商业区	40	20	50	39	25
天地之中文化旅游专业园区	23	8.8	28	7.2	10
郑州国际文化创意产业园区	40	10	110	10	40
郑州市金水区工业设计产业园区	35	17	95	6	11
国家知识产权创意产业试点园区	2.8	30	5.4	107.1	1

2017 年服务业专业园区奋斗目标

单位：亿元、%

服务业专业园区名称	主营业务收入		固定资产投资		实际到位市外资金
	总量	增速	总量	增速	
郑东新区中央商务区	400	5.3	32	60	5.5
二七区特色商业区	400	8	38	5	52
管城回族区特色商业区	350	17	33	15	30
金水区特色商业区	183	11	52	6.6	7.5
中原区特色商业区	105	10.6	20	38	23.3
惠济区特色商业区	73	15.7	43	23.6	10
上街区通航特色商业区	12	9	23	5	5
新郑市特色商业区	58	16	28	21.7	12
登封市特色商业区	25	34	20	35	6.5
新密市特色商业区	11.8	11	4.38	15	6.5
中牟县特色商业区	15	36.7	52	14.8	2
荥阳市特色商业区	43	30	51	42	30
天地之中文化旅游专业园区	23.2	9.9	29	11	12
郑州国际文化创意产业园区	45	24	120	20	50
郑州市金水区工业设计产业园区	40	35	100	12	13
国家知识产权创意产业试点园区	2.8	30	17.4	569	3

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2017年8月17日印发

